

Introduction à la fonction publique

Organisation de la fonction publique française

Sommaire

1. *L'organisation administrative de la France*

1. *Qu'est ce que « l'administration »?*
2. *L'administration au sommet de l'Etat (PM, Administration centrale)*
3. *Focus déconcentration/ décentralisation*
4. *L'organisation décentralisée*

2. *L'emploi dans la fonction publique*

1. *Qu'est ce que « la fonction publique »?*
2. *Les 3 fonctions publiques*
3. *Structuration de la fonction publique*
4. *Les hauts fonctionnaires*

3. *Les concours*

1. *Les différents types de concours*
2. *Comment s'inscrire? (conditions requises, préparation...)*
3. *Focus A+*

4. *Exemples de concours et liens utiles*

1. L'organisation administrative de la France

Qu'est ce que « l'administration »?

- L'administration a pour objet principal de satisfaire les besoins collectifs et les intérêts communs à l'ensemble des usagers.
- Deux sens:
 - il s'agit de toutes les activités qui ont pour objet de satisfaire l'intérêt général, et plus précisément d'assurer l'application des lois et règlements ainsi que la bonne marche des services publics, et ce conformément aux instructions données par le pouvoir exécutif. L'administration peut exercer une fonction de prestation en assurant elle-même plusieurs services, tels que la police (administration étatique principalement), l'aide sociale (administration départementale), la gestion des immeubles scolaires (administrations communale, départementale ou régionale) ou l'éducation (administration étatique).
 - Dans un sens plus précis, l'administration est constituée par l'ensemble des organes et des personnes participant à ces fonctions
- Elle est rattachée au pouvoir exécutif

1. L'organisation administrative de la France

L'administration au sommet de l'Etat

- Le Premier ministre, autorité administrative de droit commun
- Les ministres, un rôle administratif important dans l'action quotidienne du pouvoir exécutif
- L'administration centrale

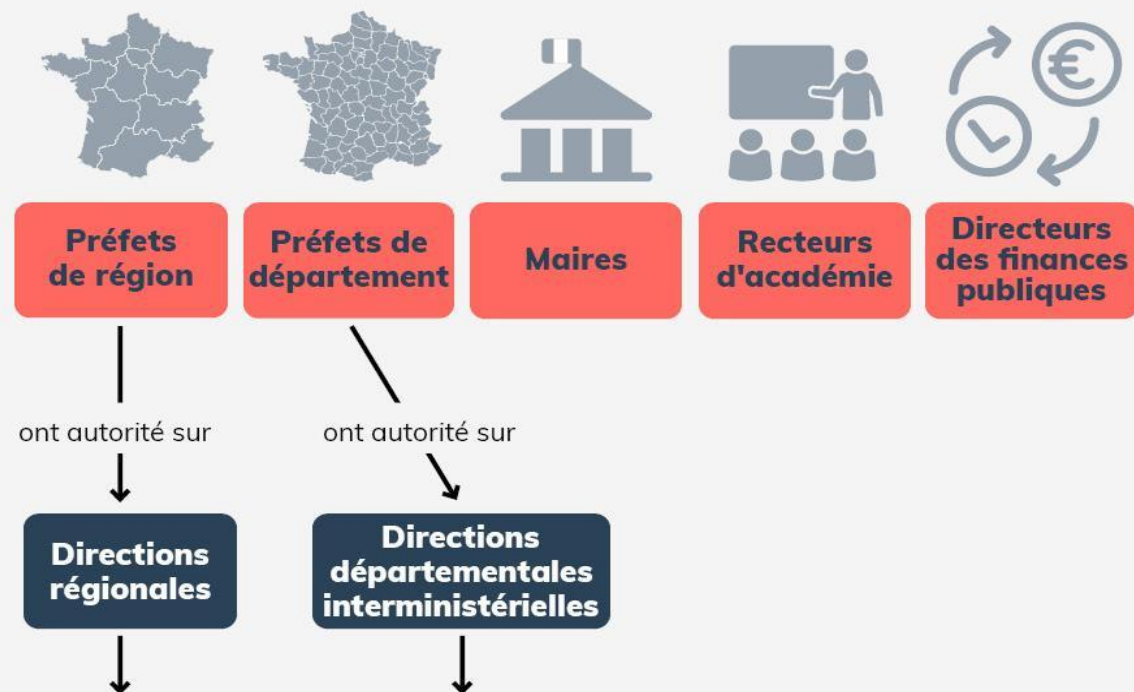
1. L'organisation administrative de la France

Focus déconcentration/ décentralisation

- La déconcentration: un déplacement géographique du pouvoir
- La décentralisation: un transfert du pouvoir
- Déconcentration et décentralisation, deux concepts liés

Qu'est-ce que la déconcentration ?

C'est un mode d'organisation d'un État unitaire qui consiste à implanter des autorités administratives représentant l'État dans des circonscriptions locales



LES SERVICES DÉCONCENTRÉS DE L'ÉTAT

- Mettent en œuvre les politiques publiques décidées au niveau national
- Appliquent ou font appliquer une réglementation
- Délivrent des prestations aux usagers



Les autorités déconcentrées sont **nommées et révoquées par le pouvoir central** (à l'exception du maire, autorité élue) Elles sont soumises à l'**autorité hiérarchique de l'État**



Direction de l'information légale et administrative
vie-publique.fr | 2021



Qu'est-ce que la décentralisation ? (territoriale)

C'est un mode d'organisation d'un État unitaire qui consiste à **transférer des compétences de l'État vers des collectivités territoriales**



*Paris, Lyon, Corse, etc.

La commune peut intervenir dans tous les domaines ayant un intérêt local en vertu de la **clause générale de compétence** (hors compétence de l'État ou d'une autre collectivité).

Le département et la région ont des **compétences précises et définies**

La réforme constitutionnelle de 2003 consacre «l'organisation décentralisée de la République»



Direction de l'information légale et administrative
vie-publique.fr | 2021



1. L'organisation administrative de la France

L'organisation décentralisée: les collectivités territoriales

- **Article premier de la Constitution:** « La France est une République indivisible, laïque, démocratique et sociale. Elle assure l'égalité devant la loi de tous les citoyens sans distinction d'origine, de race ou de religion. Elle respecte toutes les croyances. Son organisation est décentralisée. »
- Les collectivités territoriales sont des structures administratives distinctes des administrations de l'État, dirigées par des organes élus, qui ont en charge les intérêts de la population d'un territoire précis. Une collectivité territoriale est classiquement définie par trois conditions :
 - la personnalité morale
 - des compétences propres
 - un pouvoir de décision

2. L'emploi dans la fonction publique

Qu'est ce que « la fonction publique »?

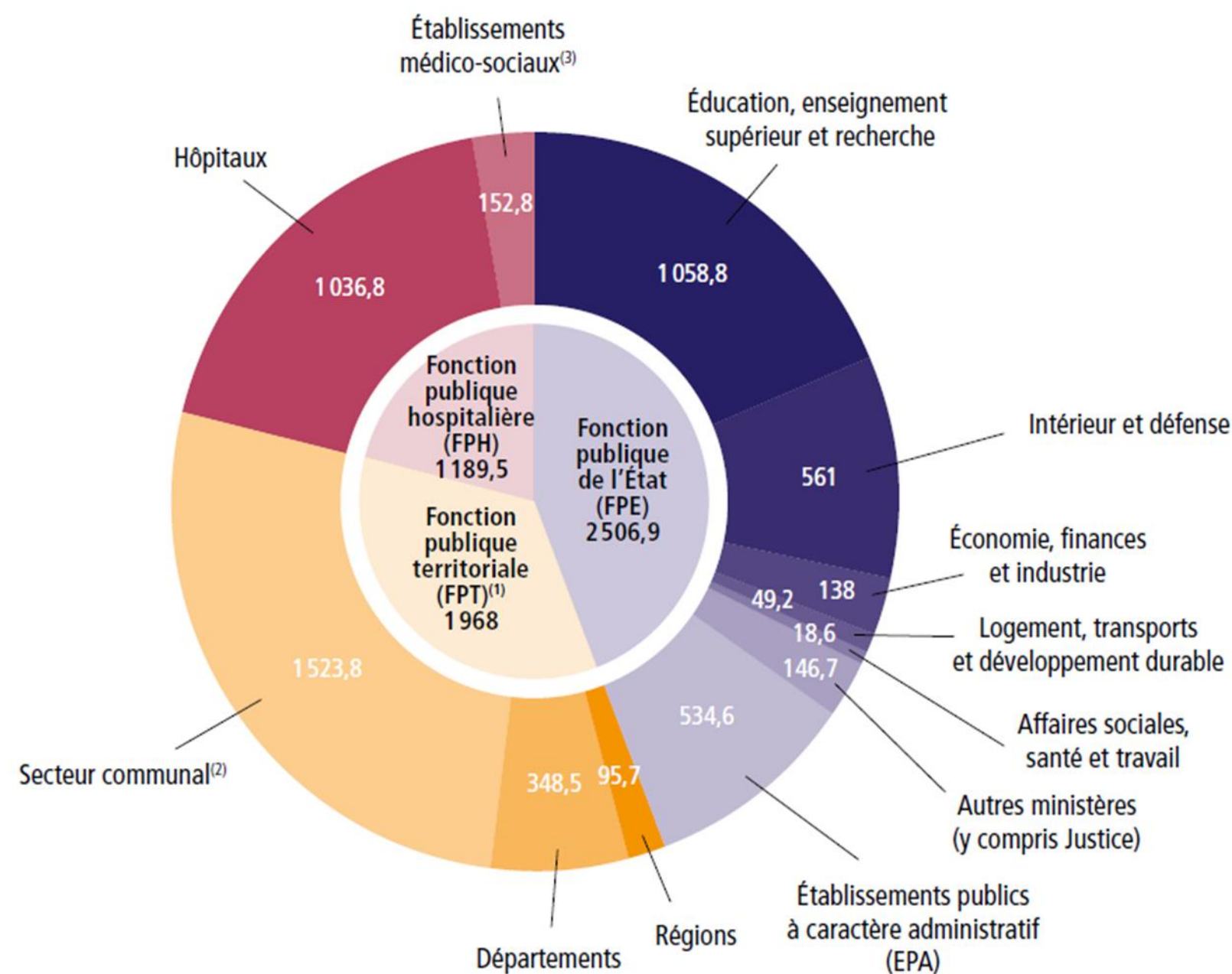
- C'est l'ensemble des agents employés par une personne publique, affectés dans un service public et placés sous un régime de droit public

2. L'emploi dans la fonction publique

Les 3 fonctions publiques

- Les 3 fonctions publiques: au 31 décembre 2019, la fonction publique emploie au total 5,61 millions de personnes (État, collectivités territoriales, hôpitaux)

La répartition des emplois publics (en 2019, en milliers)



Source : INSEE, *Effectifs dans la fonction publique par versant et par ministère en 2019*.

Champ : France hors Mayotte, postes principaux non annexes au 31 décembre.

(1) À partir du 1^{er} janvier 2019, le département et la commune de Paris ont fusionné dans l'entité « ville de Paris », classée dans le secteur communal.

(2) Y compris OPHLM, caisses de crédit municipal, régies et EPA locaux.

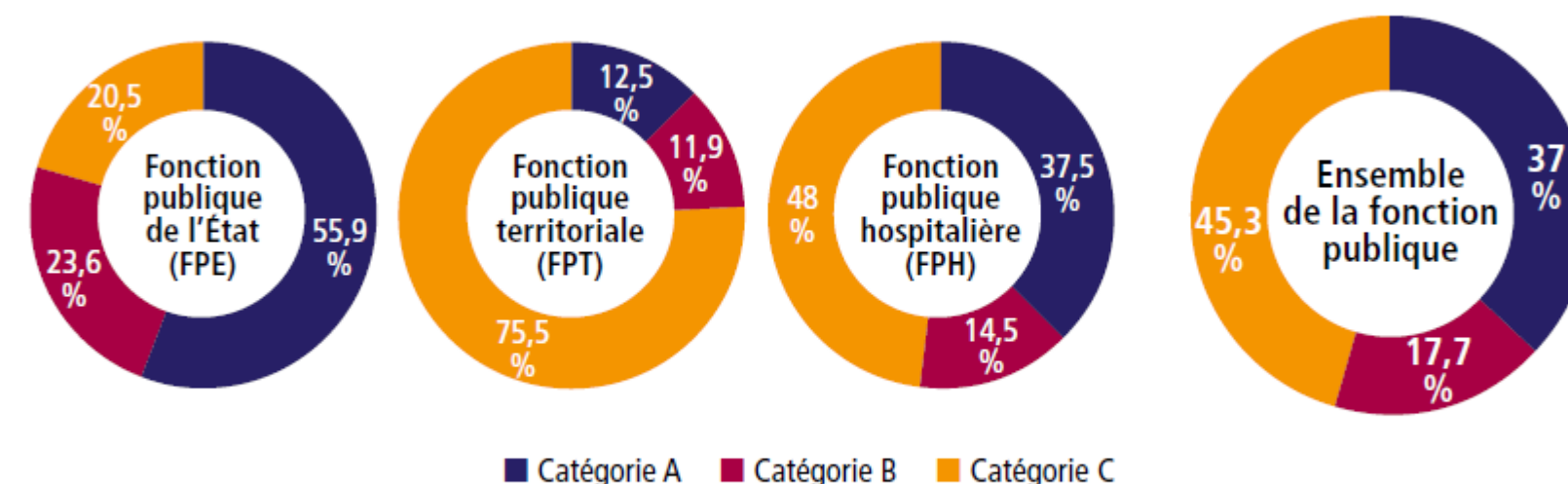
(3) Y compris établissements d'hébergement pour personnes âgées.

2. L'emploi dans la fonction publique

Structure de la fonction publique

- **Catégorie, corps, emploi et métier:**
 - **Catégorie:** les différents corps de la fonction publique sont regroupés en trois catégories A, B et C; ensemble de fonctionnaires soumis au même statut particulier
 - **Corps** (fonctions publiques d'Etat et hospitalière) ou cadres d'emplois (fonction publique territoriale)
 - **Emploi:** le fonctionnaire est titulaire, à titre personnel, de son grade, mais il n'est pas titulaire de son emploi qui s'assimile à son poste de travail
 - **Métier:** logique d'emploi qui cesse se développe dans les trois fonctions publiques
- **Le droit à un déroulement de carrière**

Répartition des effectifs de la fonction publique par catégorie hiérarchique (en 2019)



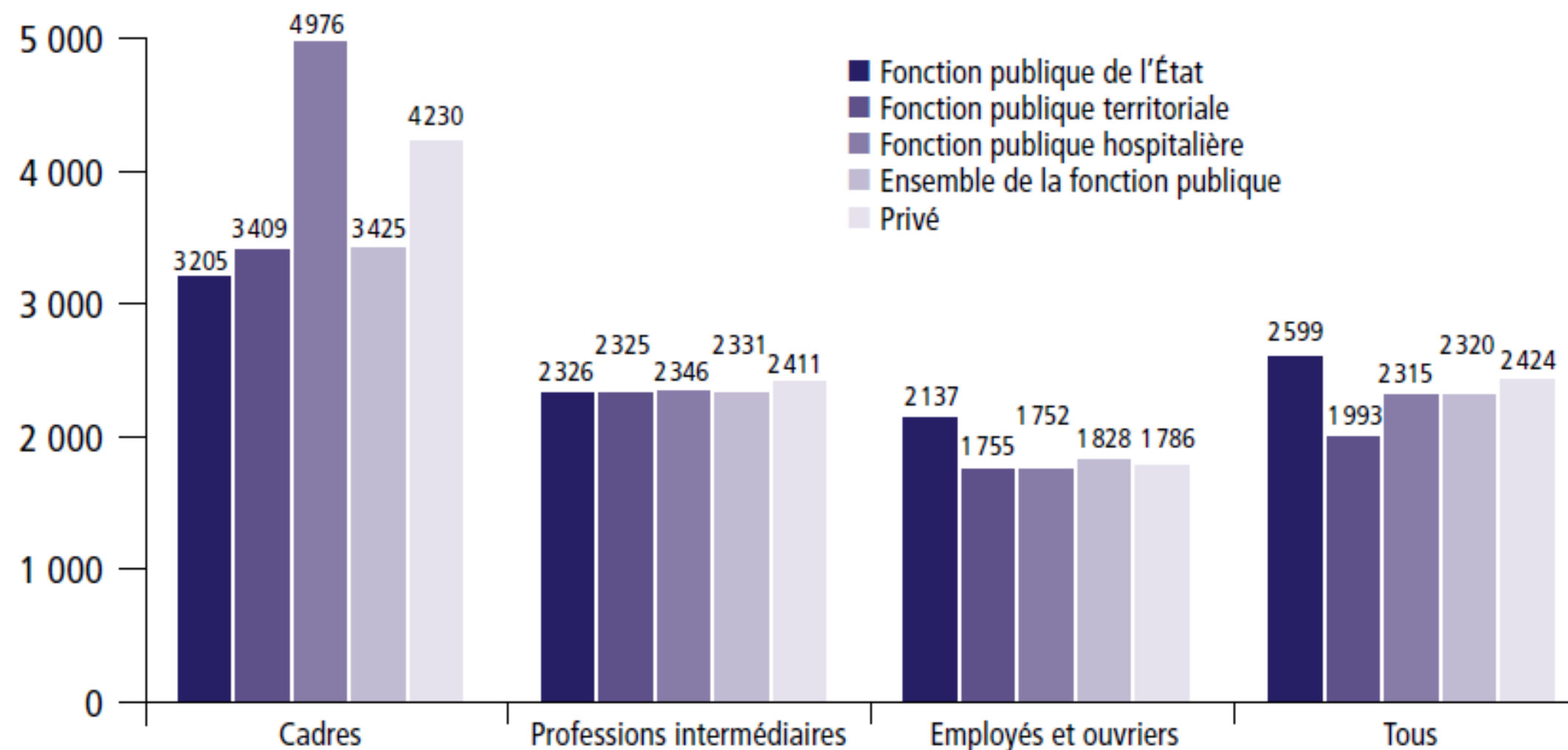
Source : DGAFP, *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique – édition 2021*.

Champ : emplois principaux, tous statuts, situés en métropole et DOM (hors Mayotte), hors COM et étranger, hors bénéficiaires de contrats aidés

2. L'emploi dans la fonction publique

Structure de la fonction publique

Les salaires nets mensuels moyens par catégorie socioprofessionnelle dans les trois fonctions publiques et le secteur privé (en 2019, en euros)



Source : DGAFP, *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique – édition 2021*.

Champ : France, hors Mayotte et COM. Pour le privé : salariés du privé et des entreprises publiques, y compris bénéficiaires de contrats aidés, hors apprentis, stagiaires, salariés agricoles et salariés des particuliers employeurs. Pour la fonction publique : y compris bénéficiaires de contrats aidés, en équivalents temps plein mensualisés, hors militaires, assistants maternels, apprentis, internes et externes des hôpitaux publics.

2. L'emploi dans la fonction publique

Les hauts fonctionnaires

- La qualification des emplois est nettement plus élevée dans la fonction publique de l'État
- Les hauts fonctionnaires, agents de la fonction publique appartenant à un corps d'encadrement supérieur (catégorie A+)
- Grand corps: usuellement , institution administrative de haut niveau dont les membres sont considérés comme étant parmi les plus hauts fonctionnaires de l'État:
 - Les grands corps techniques: ingénieurs des Ponts et Chaussées, ingénieurs des Mines, ingénieurs de l'armement, administrateurs de l'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee)
 - Les grands corps administratifs: Conseil d'État, Cour des comptes, l'Inspection générale des Finances

3. Les concours

- Les différents types de concours:
 - Concours externe : réservés aux candidats ayant le niveau de diplôme requis (selon le concours, brevet, bac, bac + 3, etc...)
 - Concours interne : réservés aux agents en poste depuis quelques années dans une administration
 - Troisième concours : ouverts aux personnes justifiant d'une activité professionnelle
- **Comment s'inscrire?** Connaître les catégories des concours (A, B et C), faire la différence entre concours et examen professionnel, vérifier si les conditions requises sont remplies, se préparer individuellement ou collectivement à un concours, déterminer l'organisateur du concours, trouver les arrêtés d'ouverture des concours, faire éventuellement valider son expérience professionnelle, bénéficier d'un aménagement d'épreuves, connaître les modalités de recrutement
- **Focus A+:** plus de 100 000 agents, dont la grande majorité dans la FPE

4. Exemples et liens utiles

- Exemples:

- MESR :
 - [Devenir MCF](#)
 - [Devenir chargé de recherche](#)
- [Affaires étrangères: les métiers et les concours](#)
- [Les métiers de la culture](#)

- Liens utiles:

- [Une liste de concours](#)
- [Les concours de la FPH](#)
- [Les concours de la fonction publique catégorie A : présentation, épreuves et programmes](#)
- [Répertoire des métiers des ministères économiques et financiers](#)
- [Répertoire interministériel de la fonction publique](#)
- [Les métiers de l'ESR:](#)
 - [Le répertoire des métiers de l'ESR](#)
 - [Referens](#)
 - [Les personnels enseignants / chercheurs du supérieur](#)

